



Arkivsak-dok. 201505156-32
Arkivkode ---/L04
Saksbehandler Line Havstein

Saksgang	Møtedato	Sak nr
Hovedutvalg for samferdsel og areal 2015-2019	08.03.2016	13/16
Fylkestinget 2015-2019	17.03.2016	4/16

Bypakke Tønsberg-regionen – Fastsetting av planprogram - ny fastlandsforbindelse fra Nøtterøy og Tjøme

Sammendrag

Overordnet styringsgruppe (OSG) for Interkommunal kommunedelplan for ny fastlandsforbindelse fra Nøtterøy og Tjøme vedtok 4.11.2015 å legge forslag til planprogram ut til høring. Planprogrammet lå ute til høring og offentlig ettersyn i perioden 13.11.2015—11.1.2016. Åpne møter ble arrangert 26.11.2015, 14.12.2015 og 6.1.2016.

Det kom inn 54 høringsuttalelser fra private, velforeninger, interesseorganisasjoner og regionale og statlige myndigheter. Samtlige høringsuttalelser er referert og kommentert i vedlegg til saken.

Som følge av innspill og merknader er det gjort endringer i forslag til planprogram. Videre er det gjort justeringer for å tydeliggjøre og presisere innhold i enkelte kapitler. Vesentlige endringer fremkommer av rådmannens innstilling og er omtalt i saken (under overskriften «vurderinger»). Øvrige endringer er redegjort for i saken og merket med gult i revidert planprogram (datert 11.2.2016).

I henhold til tidligere vedtak skal planprogram med høringsuttalelser til politisk behandling i fylkeskommunen og kommunene som deltar i samarbeidet Bypakke Tønsberg-regionen. Planprogrammet skal fastsettes i de tre kommunene hvor arealer berøres; Nøtterøy, Tønsberg og Stokke.

Fylkesrådmannens innstilling

Vestfold fylkeskommune anbefaler at planprogram for Interkommunal kommunedelplan for ny fastlandsforbindelse fra Nøtterøy og Tjøme fastsettes i kommunene Nøtterøy, Tønsberg og Stokke med følgende kommentarer og tillegg:

1. Avgrensning av planområdet og analyseområdet fastholdes som angitt i planprogrammet.
2. Kapittel 3.3 Analyseforutsetninger suppleres og slås sammen med kapittel 4.4 «Utredning av tilførselsveier, gang- sykkelanlegg og kollektivtrasèer» for å tydeliggjøre forholdet mellom planområdet og analyseområdet og eventuelt behov for tiltak utenfor planområdet.
3. Det tas inn i kapittel 3.3 «Analyseforutsetninger» at dersom analysene avdekker behov for tiltak på veilenkene mellom ny fastlandsforbindelse og E18 eller på Tanstadveien/Kirkeveien som alternativ til Bekkeveien skal eventuelt behov for

regulering og gjennomføring av slike tiltak ivaretas som en del av Bypakka. Eventuelle nødvendige tiltak her skal ivaretas som en del av de eksisterende delprosjektene i bypakka eller gjennom et nytt delprosjekt.

4. Det presiseres i kapittel 3.3. «Analyseforutsetninger» at planlagt nytt kryss på Kirkeveien ved Solveien skal tas inn i analysen med tanke på å belyse konsekvenser på trafikkstrømmen som følge av tilkobling på Kaldnes til ny fastlandsforbindelse.
5. Øvrige endringer fremkommer under vurderinger og er angitt med gul utheving i revidert planprogram.

Tønsberg, 21.10.2015

Egil Johansen
fylkesrådmann

Sverre Høifødt
direktør

Vedlegg: Revidert planprogram
Oppsummering merknader
Notat grunnforhold

Saker til behandling og eventuelle vedlegg til sakene ligger på www.vfk.no
Se under Snarvei og velg Politikk: møter og saker.

Direktelink til Politiske møter og saker: <http://opengov.cloudapp.net/meetings/vestfoldfk>

Innledning:

Arbeidet med Bypakke Tønsberg-regionen er forankret i fylkestingsvedtak 20/14 «Organisering av bypakke for Tønsberg-regionen» av 30.4.2014. Planarbeidet er hjemlet i plan- og bygningslovens §§ 4-1 og 11-13.

Arbeidet med fastlandsforbindelsen er organisert som planlegging av interkommunal kommunedelplan (etter plan- og bygningslovens kapittel 9), i henhold til fylkestingsvedtak 19/15 «Bypakke Tønsberg-regionen. Interkommunal kommunedelplan for ny fastlandsforbindelse. Organisering styringsgruppe.» I saken står det blant annet at:

«Anbefalt planprosess vil innebære følgende:

De direkte berørte kommunene (Tønsberg, Nøtterøy og Stokke) delegerer myndighet til de politisk valgte representanter i Bypakkens overordnede styringsgruppe til å fatte prosessledende beslutninger i planprosessen. Dette omfatter ikke myndighet til å vedta planprogram, utsiling av alternativer og endelig planvedtak.

Planprogrammet: Styringsgruppen sender utkast til planprogram på høring. Endelig forslag til planprogram etter høringsperioden sendes til politisk behandling i de samarbeidende kommunene og fylkeskommunen. Planprogrammet vedtas formelt i kommunene Tønsberg, Nøtterøy og Stokke.»

Planprogrammet har vært på høring, og skal nå fastsettes i de tre kommunene som er arealmessig berørt. Samtidig skal planprogrammet til politisk behandling i Tjøme kommune og Vestfold fylkeskommune.

Varsel om planoppstart ble ved en inkurie ikke gjort parallelt med kunngjøring av offentlig ettersyn av planprogrammet. Varsling av oppstart er nå kunngjort med frist for å komme med uttalelser innen 29. februar.

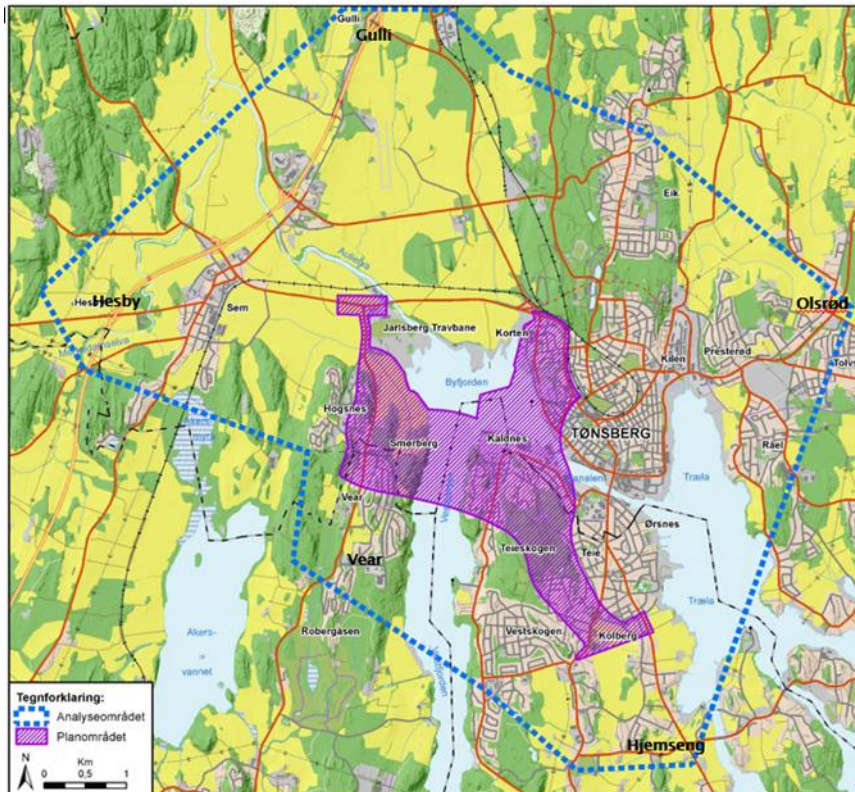
Saksutredning

I høringsperioden ble det arrangert flere møter. Møtene ble arrangert slik:

- 25. november 2015: Åpent informasjonsmøte
- 14. desember 2015: Åpent medvirkningsmøte
- 6. januar 2016: Åpen kontordag: informasjon og medvirkning

Planavgrensning

Avgrensningen av planområdet fremkommer av lilla markering i figur 1 mens analyseområdet er angitt med stiplet blå strek. Som følge av høringsinnspill har det blitt gjort en vurdering av planområdets avgrensning sett i forhold til analyseområdet. Det er besluttet å opprettholde planavgrensningen, men det er foretatt en del presiseringer i planprogrammet for å tydeliggjøre hva analysene skal belyse utenfor planområdet, og hvordan eventuelle behov for tiltak her skal følges opp videre i arbeidet med Bypakka.



Forholdet til kommuneplan og reguleringsplaner vurderes i den enkelte kommune.

Innkommne merknader til planprogrammet

Det er innkommet 54 høringsuttalelser til planprogrammet. Samtlige innspill er referert og kommentert i vedlegg. Enkelte innspill har medført endringer/tillegg til planprogrammet og disse endringene er vist med gul markering i revidert planprogram, vedlagt saken.

Vurderinger

Planområdet

Gjennom høringen er det kommet innspill om planområde og analyseområde som krever en vurdering av behov for endringer i programmet, eventuelt presiseringer i teksten. Dette gjelder spesielt følgende forhold:

- Startpunkt på Nøtterøy for ny fastlandsforbindelse: Både Kolberg og Teie veidele bør vurderes
- Tverrforbindelse på Nøtterøy mellom fv 309 Smidsrødveien og fv 308 Kirkeveien: Bekkeveien eller Tanstadveien
- Innfartsveger til Tønsberg fra E18, fv 300 Semslinna fra Sem og fv 308 Jarlsberglinna fra Gulli.

Startpunkt på Nøtterøy for ny fastlandsforbindelse

Det fremgår av høringsuttalelsen at hovedargumentet for å se på løsning fra Teie veidele i tillegg til Kolberg, er det trafikkmessige potensialet for å tiltrekke seg mer trafikk når startpunktet ligger lengre nord på øya.

Statens vegvesen har gjennomgått det faglige grunnlaget for å vurdere om ny fastlandsforbindelse bør starte fra fv 308 Kirkeveien på Nøtterøy enten ved Kolberg (som forutsatt i planprogrammet) eller ved Teie veidele (som foreslått i høringsprosessen).

Problemstillingen er vurdert og oppsummert i følgende rapporter:

- Norconsults rapport 3. juni 2014: Utredninger av trafikkløsninger på Teie. Konsekvensutredning på kommunedelplannivå.
- Nøtterøy kommunes rapport av 16. september 2014: Anbefalinger Teie-løsninger

Begge rapportene konkluderer med at Kolberg er det beste startpunktet på Kirkeveien for ny fastlandsforbindelse. Startpunkt på Kolberg kommer best ut i vurderingene når det gjelder robusthet, miljøvennlighet, effektivitet, lokale virkninger på Teie og kostnader. Startpunkt på Teie veidele er vurdert som bedre når det gjelder ikke-prissatte konsekvenser. Dette skyldes i hovedsak konsekvenser for bomiljø og landbruk langs Bekkeveien/Eikeveien med ny tverrforbindelse til Kolberg.

Tidligere trafikkberegninger fra konsekvensutredning for Tønsbergpakken fase 2 fra 2004 viser at fastlandsforbindelse fra Teie veidele ikke tiltrekker seg mer trafikk enn med startpunkt på Kolberg. Trafikkberegninger ble også gjennomført av Norconsult i samband med rapporten av juni 2014. Konsulentfirmaets beregninger ble gjennomført med oppdaterte forutsetninger til dagens situasjon. Resultatene viste tilnærmet lik trafikkmengde på fastlandsforbindelsen både med start fra Kolberg og start fra Teie veidele.

Vegvesenet har nå i februar 2016 gjennomført en fornyet beregning for å sammenlikne Kolberg og Teie veidele. I beregningen er det forutsatt stenging av Nedre Langgate (tillatt for buss), kollektivfelt på eksisterende fv 308 fra Teie veidele mot sentrum og bompenggeordning. Dette er tiltak som ikke er besluttet, men som representerer en realistisk framtidig situasjon, og som også er en del av KVVUens Ringvegkonsept som bypakken bygger på. Denne beregningen bekrefter også tidligere funn med hensyn til trafikk på ny fastlandsforbindelse. Startpunkt Kolberg og Teie veidele gir tilnærmet samme trafikkmengde på fastlandsforbindelsen. Når vi også vektlegger de andre konsekvensene som er nevnt tidligere, er det ikke grunnlag for å utrede videre fastlandsforbindelse fra Teie veidele som et alternativ.

Konklusjon: Startpunkt for ny fastlandsforbindelse bør være på Kolberg.

«Dyp tunnel» under Teie

Det fremkommer i høringsuttalelse at «dyp tunnel» under Teie bør utredes som forbindelse til Teie veidele med tanke på en videreføring av fastlandsforbindelse fra veidelet. I forbindelse med utbedring av VA-anlegget på strekningen fra Bekkeveien - Teie torg - Teie veidele er det utført omfattende grunnundersøkelser i 2014/2015. Undersøkelsene viser at dybde til antatt fjell er ≥ 20 i området ved Smidsrødveien over Teie torg. Ved Teie veidele er det utført en sikker boring som viser fjelldybde på 42 meter. Viser til vedlagt geoteknisk notat (G-not-002 datert 2016.02.01) utarbeidet av Rambøll Norge, som oppsummerer undersøkelsene. Dette betyr at det innenfor kravene til maksimal stigning i tunnel på 5 %, er det ikke mulig å komme ned, under og opp igjen ved Teie veidele med fjelltunnel forbi Teie torg. Fjelltunnel er således en uaktuell løsning langs Smidsrødveien forbi Teie torg.

Det har i høringsprosessen vært lansert å bygge dyp tunnel gjennom løsmasser ved at løsmassene fryses. Denne byggemetoden er lite utprøvd i Norge, men ut fra den informasjon vi har hentet inn vil metoden i anleggsfasen kreve omfattende installasjoner på overflaten

som gjør byggefasen like krevende som for en miljøtunnel rett under overflaten. Når de frosne massene tiner igjen etter byggefasen, vil dette kunne medføre skadelige setninger på bebyggelsen i området på og ved Teie torg. Dette er delvis eldre bebyggelse, hvor det også er verneverdige objekter. I Norge er metoden bare benyttet på lokale problemområder i jomfruelig terreng, og ikke til å fryse grunnen i et byområde under større bolig- og næringsarealer. Det er såpass mange usikkerheter knyttet til idéen om dyp tunnel i løsmasser at vi mener det er uaktuelt å gå videre med dette alternativet. Når vurderingene ellers også viser at trafikkvirkninger og øvrige konsekvenser er gunstigst med utgangspunkt fra Kolberg, vil vi anbefale at arbeid med startpunkt Teie veidele avsluttes.

Med Kolberg som startpunkt for ny fastlandsforbindelse, vil trafikk og arealmessige spørsmål for Teie behandles som en egen planoppgave, slik forutsetningen er i Bypakke Tønsberg-regionen, hvor tiltak på Tjøme, Presterød, Teie og Hogsnes inngår i delprosjekt A3.

Tverrforbindelse Kirkeveien – Smidsrødveien

Fv 309 Smidsrødveiens tilknytning til fastlandsforbindelsen er viktig da den har omtrent samme årstdøgntrafikk som Fv 308 Kirkeveien. Nøtterøy kommune har lagt inn hensynssone for tverrforbindelse via Bekkeveien i kommuneplanen. For å kvalitetssikre trasevalget bør det gjennomføres en vurdering av Fv 430 Tanstadveien som en eventuell alternativ løsning.

Denne vurderingen må også ta for seg behov for eventuell utbedring langs Fv 430 Tanstadveien og langs Fv 308 Kirkeveien fra Nøtterøy kirke til Kolberg. Konsekvensene av dette må sammenlignes med konsekvensene av å bygge ny veg langs/ved Bekkeveien og Eikeveien opp til Kolberg. Trasé langs Bekkeveien/Eikeveien må fastlegges gjennom kommunedelplanen for fastlandsforbindelsen med etterfølgende reguleringsplan, mens man for Tanstadveien/Kirkeveien kan gå direkte på en reguleringsplan da det ikke er aktuelt med ny trasé, men utbedring langs eksisterende veg.

Konklusjon: Beslutning om Fv 430 Tanstadveien kan være en alternativ løsning til Bekkeveien som tverrforbindelse mellom Fv 308 og Fv 309 kan skje samtidig med beslutning om trasé for fastlandsforbindelsen.

Tilknytning til E18 - Fylkesveg 300 Semslinna og Fylkesveg 308 Jarlsberglinna

Det er påpekt gjennom høringsrunden at løsninger for fastlandsforbindelsen i korridor 1 til Jarlsberg travbane og løsninger i korridor 2 til Korten, vil ha trafikkmessig forskjellig innvirkning på innfartsvegene til Tønsberg. Dette gjelder spesielt Fv 300 Semslinna fra kryss nr 37 Aulerød-krysset på E18 til Kjellekrysset, og Fv 308 Jarlsberglinna fra kryss nr 35 Gullikrysset på E18 til Kjellekrysset. Dette har vært kommunisert under høringen av planprogrammet, og disse vegene ligger inne i analyseområdet nettopp for å kunne vise de trafikkmessige virkningene for disse strekningene av en ny fastlandsforbindelse fra Nøtterøy og Tjøme.

Trafikkvurderinger for innfartsvegene utføres som del av trafikkberegningene i konsekvensutredningen for fastlandsforbindelsen. Trafikkendringene som beregnes vil i stor grad avhenge av hvordan løsninger med kollektivtrafikk, gatebruk i sentrum, restriksjoner (f.eks. parkering), gang-/sykkeltiltak m.m. legges inn i beregningsmodellene. Det overordnede mål i trafikkutviklingen for biltrafikk er som kjent nullvekst.

Konklusjon: Fastlandsforbindelsens innvirkning på trafikken på innfartsvegene Fv 300 Semslinna, Fv 35 Jarlsberggata, og Fv 308 Jarlsberglinna skal synliggjøres i konsekvensutredningen. Dersom trafikkfordelingen og tilhørende tiltak viser seg å kreve investeringer skal dette inngå i analysene og tas hensyn til ved anbefaling og valg av trasé for fastlandsforbindelsen.

Behov for tiltak utenfor planområdet

Det fremkommer av planprogrammet at konsekvensutredningen skal ta inn i seg vurdering av behov for tiltak på Fv 35 Jarlsberggata, Fv 300 Semslinna og Fv 308 Jarlsberglinna. Det var i høringsforslaget mangelfullt belyst hvordan eventuelle nødvendige tiltak utenfor planområdet skulle ivaretas videre og dette ble påpekt under høringen. Det ble videre reist spørsmål ved om planområdet burde utvides til å ta inn også disse veilenkene.

Det fremkommer i revidert planprogram i kapittel 3.3 Analyseforutsetninger at;

” Dersom analysene avdekker behov for tiltak på veilenkene mellom ny fastlandsforbindelse og E18 eller på Tanstadveien/Kirkeveien som alternativ til Bekkeveien skal regulering og gjennomføring av disse tiltakene ivaretas som en del av bypakka. Det skal vurderes nærmere om tiltakene ivaretas som en del av de eksisterende delprosjektene i bypakka eller om det opprettes et nytt delprosjekt.”

Utvidelse av planområdet anses med dette ikke som nødvendig for å sikre gjennomføring av eventuelle nødvendige tiltak ut mot E18 eller langs Tanstadveien/Kirkeveien.

Øvrige endringer som følge av høringsinnspill:

- Kap 2.2 Rikspolitiske retningslinjer og føringer i lovverk som legges til grunn er utvidet med:
- Jordloven, St. mld. om Landbruks- og maktpolitikken, Ny nasjonal jordvernstrategi, Kgl. Res. 12.06.2015 Nasjonale forventninger til regional og kommunal planlegging.
- I kap 3.5.3 Dimensjoneringsklasse er det tatt inn krav til seilingshøyde på 55m.
- Kap 6.2.2 Nærmiljø og friluftsliv er utvidet med at konsekvenser for folkehelse skal belyses.
- I kap 6.2.3 Naturmangfold er det tatt inn at også strandområdene langs Vestfjorden skal belyses mht til påvirkning fra kryss og broanlegg. Videre at konsekvenser for bekkeløp innenfor planområdet samt ålegress- og bløtbunnsområder skal vurderes.
- Kap 6.2.4 kulturmiljø er utvidet mht utredningsbehov av bevaringstilstanden til kulturlag i middelalderbyen. Videre forholdet til kulturminner under vann.
- I kap 6.5 Risiko- og sårbarhet er det tatt inn at analyse av hendelser også må belyse;
- Jord- og leirskred, områdestabilitet der det er kvikkleire, klimaendringer, havnivåstigning og sårbare knutepunkter.

Videre behandling

Kommunestyrene i Nøtterøy, Tønsberg og Stokke fastsetter endelig planprogrammet.

Fylkesrådmannens bemerkninger:

Fylkesrådmannen anbefaler at planprogrammet fastsettes i de berørte kommuner med de foreslåtte endringer, kommentarer og tillegg.