

REFERAT: Bypakke for Tønsbergregionen - møte i Overordnet styringsgruppe (OSG)

Dato: 18. 2.2016
Tid: 18:00-20:30
Møte nr: 1-2016
Sted: Quality hotell Tønsberg (Oseberg).
Møteleder: Rune Hogsnes
Referent: Linda Carolina Ehnmark

Faste politisk valgte medlemmer:

Vestfold fylkeskommune: Rune Hogsnes (H), Hans Hilding Hønsvall (Krf), Arve Høiberg (Ap), Kåre Pettersen (V)
Tønsberg kommune: Petter Berg (H), Bent Moldvær (Frp), Per Martin Aamodt (Ap)
Nøtterøy kommune: Roar Jonstang (H), Bjørn Kåre Sevik (Frp)
Tjøme kommune: Bente Kleppe Bjerke (Ap), Carl Erik Grimstad (V), Aril Einang (Frp)
Stokke kommune: Anders Larsen (IbL),

Følgende politisk valgte medlemmer møtte ikke:

Erlend Larsen (H), Jon Andersen (Ap), Nils Ingar Aabol (Ap),

Følgende varamedlemmer møtte:

Sigurd Vedvik (H) for Erlend Larsen, Roy Standahl (Frp) for Nils Ingar Aabol (A), Arne Magnus Berge (V) for Jon Andersen

Andre faste medlemmer:

Vestfold fylkeskommune: Egil Johansen, Sverre Høifødt, Siv Tørudbakken
Fylkesmannen i Vestfold: Erling Lae
Jernbaneverket:
Statens vegvesen: Kjell Inge Davik

Forfall:

Sjur Helseth (JBV), Ellen Høstmark Bustø (VFK), Niklas Cederby (VFK)

Vara:

Inger Kammerud for Sjur Helseth

Møteplikt:

Statens vegvesen: Tore Kaurin, Nina Ambro Knutsen

Fra administrasjonen møtte:

Vestfold fylkeskommune: Linda Carolina Ehnmark
Nøtterøy kommune/A2: Per Ole Bing-Jacobsen

1. Valg av representanter for godkjenning av møtereferat

Bente Kleppe Bjerke og Bent Moldvær ble valgt til å godkjenne referatet i tillegg til Rune Hogsnes

2. Orientering fra IC-utbyggingen v/Morten Klokkersveen, Jernbaneverket

Morten Klokkersveen orienterte fra IC-utbyggingen fra Tønsberg til Larvik. Det legges opp til politisk behandling av planprogrammet for strekningen Tønsberg - Larvik i perioden april til juni, med offentlig ettersyn etter sommeren og fastsetting av planprogram våren 2017.

3. Årsrapport 2015 v/ Nina Knutsen

Nina Knutsen orienterte kort om innholdet i årsrapporten 2015.

Et enstemmig OSG godkjente årsrapporten.

4. A1 – Gatebruksplan for Tønsberg sentrum – fremskyndet oppstart og behandling av plan v/Nina Knutsen

Nina Knutsen orienterte om saksframlegget der det foreslås å forsere planoppstart for gatebruksplanen for Tønsberg sentrum, samt å presisere prosessen knyttet til den formelle behandlingen av gatebruksplanen. Begrunnelsen for ny fremdriftsplan og prosjektplan er at usikkerheten om korridorvalg for fastlandsforbindelsen er redusert som følge av Samferdselsdepartementets beslutning om videre planlegging. Det er videre flere pågående prosesser i Tønsberg som vil gripe inn i gatebruksplanarbeidet (f. eks. vann- og avløpsprosjekt, etablering av søppelsug og oppgradering og etablering av grøntareal som en del av gjennomføringen av byplanen, revisjon av sin parkeringsstrategi m.m.), og det er viktig at disse prosessene kommer i takt.

Innstilling/ forslag til vedtak fra ASG:

1. *Oppstart formelt planarbeid gatebruksplan fremskyndes, med oppstart februar 2016.*
2. *Prosjektbestilling vedtatt i overordnet styringsgruppe 24. juni 2015 legges til grunn for arbeidet.*
3. *Overordnet styringsgruppe godkjenner prosjektplanen, og denne legges til grunn for arbeidet. Prosjektplanen behandles så i Tønsberg kommune.*
4. *Gatebruksplanen legges ut på høring før den godkjennes i overordnet styringsgruppe og i Tønsberg kommune ved Bystyret.*

Et enstemmig OSG vedtok innstillingen.

5. A4 – sak til kommunene om interkommunal plan for GSK v/Nina Knutsen

Nina Knutsen orienterte kort om saksframlegg. Saken er en oppfølging av vedtak i OSG 6. januar 2016 om å legge frem en sak om å utarbeide en interkommunal kommunedelplan (IKDP) for bypakkekommunene; en temaplan for både gange, sykkel og kollektiv/buss der forskjellene mellom IKDP og prinsipplan belyses.

Innstilling/ forslag til vedtak fra ASG:

Overordnet styringsgruppe i Bypakke Tønsberg-regionen innstiller til kommunene i bypakkesamarbeidet og Vestfold fylkeskommune å gjøre vedtak som nevnt nedenfor:

1. *Med hjemmel i plan og bygningsloven § 9-1 skal det utarbeides en interkommunal kommunedelplan med temaplan for hovedakser for gange, sykkel og buss for Tønsberg, Nøtterøy, Tjøme og Stokke kommuner.*
2. *Planarbeidet ledes av politisk valgte representanter i Overordnet styringsgruppe for Bypakke Tønsberg-regionen, tilsvarende som for kommunedelplan for ny fastlandsforbindelse for Nøtterøy. Styringsgruppens politisk valgte representanter gis en prosessledende rolle og fullmakt til å treffe vedtak om planprosessen etter plan- og bygningsloven § 9-2 og § 9-3.*
3. *Det utarbeides et planprogram med hjemmel i plan og bygningsloven § 4-1.*
4. *Planprogrammet behandles politisk i de samarbeidende kommunene og fylkeskommunen.*
5. *Fastsettelse av planprogram skjer i de enkelte kommunestyrene.*
6. *Forslag til interkommunal kommunedelplan fremmes til politisk behandling i Tønsberg, Nøtterøy, Tjøme og Stokke kommuner og Vestfold fylkeskommune.*
7. *Hvert kommunestyre treffer endelig planvedtak for sitt område etter plan og bygningsloven §9-3.*
8. *Dersom det ikke oppnås enighet mellom samarbeidspartene fremmes planen som regional plan. Fylkestinget er regional planmyndighet.*
9. *Kostnadene med planarbeidet finansieres gjennom Bypakke Tønsberg-regionen.*

I møte ble det presentert et nytt vedtakspunkt nr. 4 :

4. Overordnet styringsgruppe får fullmakt til å legge planprogrammet ut på høring

Et enstemmig OSG vedtok innstillingen med 10 vedtakspunkt (inkl. nytt vedtakspunkt 4):

1. *Med hjemmel i plan og bygningsloven § 9-1 skal det utarbeides en interkommunal kommunedelplan med temaplan for hovedakser for gange, sykkel og buss for Tønsberg, Nøtterøy, Tjøme og Stokke kommuner.*
2. *Planarbeidet ledes av politisk valgte representanter i Overordnet styringsgruppe for Bypakke Tønsberg-regionen, tilsvarende som for kommunedelplan for ny fastlandsforbindelse for Nøtterøy. Styringsgruppens politisk valgte representanter gis en prosessledende rolle og fullmakt til å treffe vedtak om planprosessen etter plan- og bygningsloven § 9-2 og § 9-3.*
3. *Det utarbeides et planprogram med hjemmel i plan og bygningsloven § 4-1.*
4. *Overordnet styringsgruppe får fullmakt til å legge planprogrammet ut på høring*
5. *Planprogrammet behandles politisk i de samarbeidende kommunene og fylkeskommunen.*
6. *Fastsettelse av planprogram skjer i de enkelte kommunestyrene.*
7. *Forslag til interkommunal kommunedelplan fremmes til politisk behandling i Tønsberg, Nøtterøy, Tjøme og Stokke kommuner og Vestfold fylkeskommune.*

8. Hvert kommunestyre treffer endelig planvedtak for sitt område etter plan og bygningsloven §9-3.
9. Dersom det ikke oppnås enighet mellom samarbeidspartene fremmes planen som regional plan. Fylkestinget er regional planmyndighet.
10. Kostnadene med planarbeidet finansieres gjennom Bypakke Tønsberg-regionen.

6. A2 – Planprogram for ny fastlandsforbindelse – revidert planprogram v/Per Ole Bing Jacobsen

Per Ole Bing-Jacobsen redegjorde for innspill som er kommet i høringen av planprogram for ny fastlandsforbindelse og hvordan de er innarbeidet i saken. Det ble orientert om forslag til sak til behandling hos partene. Planprogrammet har vært på høring, og skal nå fastsettes i de tre kommunene som er arealmessig berørt. Samtidig skal planprogrammet til politisk behandling i Tjøme kommune og Vestfold fylkeskommune.

Saken foreslår innstilling for VFK og Tjøme som skal behandle planprogram for fastlandsforbindelse, samt for Nøtterøy, Stokke og Tønsberg som skal fastsette planprogrammet for ny fastlandsforbindelse med hjemmel i PBL.

Innstilling VFK og Tjøme:

... kommune anbefaler at planprogram for Interkommunal kommunedelplan for ny fastlandsforbindelse fra Nøtterøy og Tjøme fastsettes i kommunene Nøtterøy, Tønsberg og Stokke med følgende kommentarer og tillegg etter høring: *punkt 1-5 under.*

Innstilling Nøtterøy, Stokke og Tønsberg:

1. Avgrensning av planområdet og analyseområdet fastholdes som angitt i planprogrammet.
2. Kapittel 3.3 Analyseforutsetninger suppleres og slås sammen med kapittel 4.4 Utredning av tilførselsveier, g/s-anlegg og kollektivtraséer for å tydeliggjøre forholdet mellom planområdet og analyseområdet og eventuelt behov for tiltak utenfor planområdet.
3. Det tas inn i kapittel 3.3 Analyseforutsetninger at dersom analysene avdekker behov for tiltak på veilenkene mellom ny fastlandsforbindelse og E18 eller på Tanstadveien/ Kirkeveien som alternativ til Bekkeveien skal eventuelt behov for regulering og gjennomføring av slike tiltak ivaretas som en del av Bypakka. Eventuelle nødvendige tiltak her skal ivaretas som en del av de eksisterende delprosjektene i bypakka eller gjennom et nytt delprosjekt.
4. Det presiseres i kapittel 3.3. Analyseforutsetninger at planlagt nytt kryss på Kirkeveien ved Solveien skal tas inn i analysen mtp å belyse konsekvenser på trafikkstrømmen som følge av tilkobling på Kaldnes til ny fastlandsforbindelse.
5. Øvrige endringer fremkommer under vurderinger og er angitt med gul utheving i revidert planprogram.

Et enstemmig OSG anbefaler partene om å vedta innstillingene i saksframlegget.

7. Innhold i bypakken – «Ringveikonseptet» og lokale vedtak

Nina Knutsen svarte opp et spørsmål som ble reist i forrige møte i OSG om innholdet i bypakken. Innholdet i bypakken springer definert av KVUens anbefalte konsept «Ringveikonsept», samt vedtak fattet av partene våren 2014 i sakene «Høring: KVU for helhetlig transportløsning i Tønsberg-regionen» og «Organisering av bypakke Tønsberg-regionen».

Ringveikonseptet	Lokale vedtak
En stor kollektiv- og sykkel-satsing	Trafikkløsninger på Teie (150 mill +/- 40 %)
Fastlandsforbindelse i nord	Hogsnesbakken (300 mill +/- 25%)
Restriktive tiltak	Gang- og sykkelveg Tjøme (50-60 mill)
(inkl. Presterødbakken)	Tilknytninger til E18 (? mill – vurderes nærmere i arbeid med ny fastlandsforbindelse)
= 2,3 mrd. (+/- 40 %)	= 500 (+/- 25 - 40 %) + E18

8. Ny forskutteringssak v/ Siv Tørudbakken

Siv Tørudbakken orienterte om forslag til sak til behandling hos partene. Det ble i møte delt ut en revidert forslag til sak som inneholder to endringer: et nytt vedtaks punkt om at det aksepteres at fylkeskommunen kan forskuttere inntil 6 mill. kr. frem til søknader om garantistilling er godkjent, samt et nytt avsnitt om regnskapsføringen av garantiforpliktelsen.

Saksframlegget er en revidert og oppdatert versjon av en tidligere forskutteringssak fra juni 2015.

Saken drøfter konsekvensene av kommunesammenslåing og grensejustering for garantisaken, og foreslår to alternativ for fordeling av garantibeløpet. Stokke kommune behandler en sak 29. februar 2016 om den videre deltakelsen i bypakkesamarbeidet der rådmannen innstiller at en trer ut av samarbeidet. Fellesnemnda for den nye SAS-kommunen skal ta stilling til saken om Stokkes deltakelse i bypakkesamarbeidet i et møte 15. mars. Dersom en beslutter at Stokke kommune skal fortsette som partner i bypakken foreslås det i saken at det fremmes en politisk sak som vurderer konsekvensene av at Stokke blir en del av en ny kommune bestående av Sandefjord, Andebu og Stokke (SAS) fra 1. januar 2017.

Det legges opp lokalpolitisk behandling i mars, og beslutningen i fellesnemnda vil være kjent da saken behandles i by-/ kommunestyrene den 16. mars og fylkestinget den 17. mars.

Overordnet styringsgruppe i Bypakke Tønsberg-regionen innstiller til kommunene i bypakkesamarbeidet og Vestfold fylkeskommune å gjøre vedtak som nevnt nedenfor:

1. Vestfold fylkeskommune sammen med Tønsberg, Nøtterøy, Tjøme og Stokke kommuner ber om at planmidler inntil 120 mill. kr. til Bypakke for Tønsberg-regionen forskutteres av et nytt bompengeselskap for Bypakke Tønsberg-regionen, mot tilbakeføring av forskuttet beløp fra bompenger innkrevd ved gjennomføring av bypakken. Forutsetningen er at bypakken finansieres ved en ny bompengordning etter at nåværende bompengordning er avsluttet.
2. Fylkeskommunen søker Kommunal- og moderniseringsdepartementet og kommunene søker fylkesmannen om tillatelse til å stille en samlet garantiramme for låneopptak inntil 120 mill. kr. til videre planlegging av Bypakke Tønsberg-regionen.
3. Garantiansvaret er fordelt med 50% på Vestfold fylkeskommune, og resterende fordelt basert på befolkningstall på Tønsberg-, Nøtterøy-, Stokke-, og Tjøme kommuner. Garantiansvaret forutsetter samtykke av henholdsvis Kommunal- og moderniseringsdepartementet og fylkesmannen. Garantien gjelder fram til bompengeproposisjon for Bypakke Tønsberg-regionen er vedtatt i Stortinget og nødvendig planlegging er finansiert.
4. Det samtykkes i at det kan gis selvskyldner kausjon for lånet.
5. Løpende låneopptak skjer årlig basert på budsjett vedtatt av overordnet styringsgruppe, innenfor gitte rammer.
6. Før låneopptaket og garantiansvaret overstiger 60 mill. kr., legges det frem en sak i kommunestyrene og fylkestinget, for frigjøring av gjenstående garantiramme fra 60 mill. kr. til 120 mill. kr.
7. Vegfinans AS gis mandat til å stifte et heleid datterselskap som fremtidig bompengeselskap for Bypakke Tønsberg-regionen. Vestfold fylkeskommune gir et ansvarlig lån på 125.000 kr. til Vegfinans AS for å stifte det nye selskapet i henhold til gjeldende aksjonærs og samarbeidsavtale.
8. Låneforpliktelsen for de forskuttede planleggingsmidlene på 10 mill. kr overføres til nytt bompengeselskap. Eksisterende garantiforpliktelser for de forskuttede planleggingsmidlene på 10 mill. kr. opprettholdes uendret.
9. Det forutsettes at bompengeselskapet for Bypakke Tønsberg-regionen legges inn i et av de nye bompengeselskapene når disse er etablert, ref. regjeringens varslede bompengereform.
10. Det aksepteres at fylkeskommunen kan forskuttede inntil 6 mill. kr. frem til at Kommunal- og moderniseringsdepartementet og Fylkesmannen har godkjent søknadene om garantistilling.

Et enstemmig OSG anbefaler partene om å vedta innstillingen i saksframlegget.

9. Budsjett 2016

Nina Knutsen orienterte om budsjettet 2016.

Et enstemmig OSG vedtok budsjettet for 2016.

10. Videre finansiering av Bypakke Tønsberg-regionen

Siv Tørudbakken orienterte om saksframlegg om videre finansiering av bypakke Tønsberg-regionen.

Saken drøfter om det er grunnlag for å starte bompengeneinnkreving tidligere enn det som ble politisk vedtatt våren 2014. Saken er på initiativ fra arbeidsgruppe A5 – *Økonomi, finansiering, bompenge*. Det er flere forhold som danner grunnlag for at saken om tidligere bompengeneinnkreving tas opp igjen. Usikkerheten om korridorvalg er nå redusert. Forutsatt at det forskutteres 120 mill. kr vil de rekke for plan- og utredningsarbeid ut 2018. Det vil være krevende å fortsette å finansiere videre behov til prosjektering, grunnerverv etc. gjennom forskuttering.

Innstilling/forslag til vedtak fra ASG:

1. *Administrativ styringsgruppe anbefaler at det legges fram en sak med en vurdering av at bompengeneinnkrevingen starter så raskt som mulig etter at nåværende bompengeneinnkreving avsluttes. Dette innebærer at det fremmes en evt. bompengesøknad for Stortinget i 2 omganger.*

Et enstemmig OSG gikk imot innstillingen.

2. Eventuelt

Initiativ fra Tønsberg kommune om finansiering av tiltakene i Presterødbakken/krysset

Petter Berg presenterte et forslag der Tønsberg kommune stiller garanti for tiltakene i Presterødbakken inklusive nytt Presterødkryss samt gang/sykkelveg mellom Presterødkrysset og Olsrød- krysset på fv 311 med bompenge. Dette foreslås at utbyggingen finansieres ved at 2 bommer settes på igjen etter at tiltaket står ferdig, dvs. bommen på fv. 311 ved Presterødkrysset og bommen på fv. 460 i Slagendalen. Tiltakene ønskes realisert før bominnkrevingen starter, og summen garanteres for av Tønsberg kommune. Det forutsettes at utbyggerne som har rekkefølgekrav på seg for gjennomføring av prosjekter i Kilen-området bidrar med et beløp i linje med ansvaret i rekkefølgebestemmelsene.

Tønsberg kommune ønsket at fylkeskommunen ved Statens vegvesen lager et notat som utreder saken nærmere og ber fylkeskommunen om å bestille et slikt notat. Fylkeskommunen må lage bestillingen. Fylkeskommunen stiller seg positiv til å utrede saken nærmere og tar initiativ til en dialog på dette for å definere oppdraget.

OSG tok saken til orientering og godkjenner at saken blir utredet nærmere.

Nytt møte i samarbeidsgruppen

Det ble foreslått dato for møte i samarbeidsgruppen. Det foreslås møte i etterkant av møte i OSG 29. mars kl 15.30-17.30. Samarbeidsgruppemøtet vil starte klokken 18:00.

OSG vedtok forslag på dato for møte i samarbeidsgruppen