

Saksgang	Møtedato	Møte nr.	Sak nr.
Administrativ styringsgruppe	09.11.2018	5-2018	30/18
Overordnet styringsgruppe	12.11.2018	7-2018	36/18

Bypakke Tønsberg-regionen – Teie sentrum – Forslag til gatebruksplan

Sammendrag

Trafikkløsninger på Teie er et av delprosjektene i Bypakke Tønsberg-regionen. I forbindelse med planlegging av veiløsningene er det utarbeidet forslag til gatebruksplan for Teie sentrum med anbefalte løsninger.

Statens vegvesen har utført dette arbeidet i samarbeid med Bypakke Tønsberg-regionen og Færder kommune ihht. en prosjektbestilling fra Bypakke Tønsberg-regionen til Statens vegvesen som Hovedutvalget for miljøvern og kommunalteknikk i tidligere Nøtterøy kommune ga sin tilslutning til 14.9.2016.

I foreliggende sak legges forslag til gatebruksplan for Teie sentrum frem, og det anbefales at planen sendes ut på høring. Frist for uttalelser settes i forbindelse med behandlingen av saken i Færder kommune.

Administrativ styringsgruppes innstilling

Overordnet styringsgruppe anbefaler at:

1. Forslag til gatebruksplan for Teie sentrum, datert 6.november 2018, sendes ut på høring. Høringsfristen settes i forbindelse med behandlingen i Færder kommune.



Det vises til de vurderinger og den begrunnelse som fremkommer i saksfremstillingen.

Vedlegg:

- Rapport fra åpent møte på Teie
- Risikovurdering gatebruksplan Teie
- Transportmiddelundersøksle Teie_oppdragsrapport
- Forslag til gateutforming fra næringslivet på Teie

Tegninger/øvrige saksdokumenter er tilgjengelige på kommunens og bypakkens hjemmeside.

Innledning

Utarbeidelse av forslag til gatebruksplan for Teie sentrum har vært en lang og omfattende prosess. I 2013 igangsatte tidligere Nøtterøy kommune arbeidet med å utarbeide en gateplan for Smidsrødveien, i samarbeid med Vestfold fylkeskommune og Statens vegvesen. Hovedutvalget for miljøvern og kommunalteknikk i tidligere Nøtterøy kommune vedtok 6.11.2013 i MK-sak 180/13 følgende:

«Hovedutvalget for miljøvern og kommunalteknikk imøteser en gateplan for Teie sentrum hvor utgangspunkt er at Smidsrødveien skal bli en sentrumsgate hvor det legges til rette for god tilgjengelighet og et attraktivt handelssentrum.»

Utgangspunktet for å sette i gang dette arbeidet var at det var tre reguleringsplaner under utarbeidelse i Teie sentrum på dette tidspunktet, Smidsrødveien 11 m.fl, Smidsrødveien 5 – Ørnesalleen 31 m.fl. og Teiesenteret, og adkomst til disse tre planområdene skulle hovedsakelig skje fra Smidsrødveien. For å få til en samordnet løsning for Smidsrødveien skulle det derfor utarbeides en gateplan for veien. Gateplanen skulle bl.a. beskrive hvilken type vei Smidsrødveien skulle være, om den skulle være en sentrumsgate hvor Teie som «bysentrum» og tilgjengelighet for de næringsdrivende skulle prioriteres, eller om den skulle være en gjennomfartsvei hvor rask gjennomkjøring skulle være førende.

I forbindelse med revisjon av kommuneplanens arealdel i 2015 valgte tidligere Nøtterøy kommune å utrede trafikk løsninger for Teie. Hensikten var å avklare virkninger og konsekvenser av nytt transportsystem for Teieområdet og lokaliseringen av tunnelinnslag til ny fastlandsforbindelse.

Kommuneplanutvalget i tidligere Nøtterøy kommune fattet 13.11.2014 i KOM-sak 021/13 følgende vedtak:

«Startpunkt for ny fastlandsforbindelse på Nøtterøy konsekvensutredes som del av revisjon av Kommuneplanens arealdel. Konsekvensutredningen baseres på anbefalt løsning om

ringvei nordvest for ny fastlandsforbindelse i KVU for transportsystemet i Tønsberg-regionen.

Startpunkt på Kolberg og Teie veidele skal inngå i utredningen sammen med løsning for overføring av trafikk fra Smidsrødveien til Kirkeveien og løsning ved Teie torg. Det gjennomføres en medvirkningsprosess før utredningen legges frem for kommuneplanutvalget.»

Kommunen gjennomførte en utredning med trafikkberegninger, konsekvensvurderinger og kostnadsberegninger med bistand fra innleid konsulent i samarbeid med Vestfold fylkeskommune, Statens vegvesen og nabokommuner. Det ble arrangert medvirkningsmøter.

Kommuneplanutvalget i tidligere Nøtterøy kommune vedtok 23.9.2014, i KOM-sak 022/14 følgende:

«Følgende trafikkløsninger for Teie området, som skal inngå som del av "Bypakke Tønsberg-regionen", legges inn i høringsutkast til kommuneplanens arealdel:

- 1) Startpunkt for ny fastlandsforbindelse langs Kirkeveien bør være ved Kolberg. Det anlegges her et kryss som samler trafikk fra Kirkeveien og Smidsrødveien. Fastlandsforbindelsen går i tunnel herfra under Teieskogen mot fastlandet.*
- 2) Det anlegges en ny tverrforbindelse fra Smidsrødveien ved Håndverksenteret (A2) frem til Kolberg for å overføre trafikk fra Smidsrødveien til Kirkeveien/ ny fastlandsforbindelse. Trase' vurderes nærmere i samarbeid med landbruksinteressene.*
- 3) Det anlegges en forbedret trafikkløsning for handelssenteret og områdesenteret Teie:
 - a. Miljøgate i Smidsrødveien forbi Teie torg inklusive tiltak for å begrense gjennomfartstrafikken. Kollektivtrafikk prioriteres på strekningen.*
 - b. Opprusting av Teglverkveien fra Smidsrødveien til Grindstukrysset på Kirkeveien for å motta en større del av gjennomfartstrafikken ved Teie torg.*
 - c. Ekstra kjørefelt fra Grindstukrysset til Teie veidele for å ta imot økt trafikk overført fra Smidsrødveien via Teglverksveien. Kirkeveien prioriteres i lyskrysset i Teie veidele.**
- 4) Vedtaket forutsetter at departementet slutter seg til anbefalingen i KVUen.»*

Etter ytterligere prosess, blant annet dialog med landbruksinteresser, grunnboringer og høring av kommuneplanen – der tverrforbindelse fra Kolberg i to alternativer til både Håndverksenteret (A2) og via Bekkeveien (A1) hadde ligget ute til offentlig ettersyn – ble kommuneplanens arealdel vedtatt 17.6.2015 med tverrforbindelse via Bekkeveien.

I forbindelse med oppstart av detaljregulering for Teie torv vedtok Hovedutvalget for miljøvern og kommunalteknikk i tidligere Nøtterøy kommune 15.12.2016 i HK-sak 16/227 følgende:

1. *Oppstart av detaljregulering nr. 2016008 Teie torv igangsettes jfr. plan- og bygningsloven §§ 12-3 og 12-8. Planavgrensning utvides til å omfatte veiområde i Teglværksveien og Ørsnesalleen i henhold til vedlagt kartutsnitt datert 14.12.2016.*
2. *Det varsles samtidig om oppstart av oppheving av del av områderegulering nr. 92-2 Teie sentrum, stadfestet av Fylkesmannen i Vestfold 23.03.12, jfr.pbl. § 12-14, der den overlappes.*
3. *Det varsles samtidig om oppstart av arbeidet med utbyggingsavtale jfr. pbl. kap. 17.*
4. *Det forutsettes i planarbeidet at det skal legges til rette for biltrafikk (atkomst) fra Grindstukrysset og ned til Bellevuesenteret og Teie torv.*

Det forutsettes i planarbeidet at parkering på deler av Teie torv skal opprettholdes med ca. halvparten av dagens plasser. Det vises til de vurderinger og den begrunnelse som fremkommer i saksfremstillingen.

Arbeiderpartiet, Venstre, Miljøpartiet de grønne og Felleslista SV/Rødt stilte spørsmål til ordfører om den delen av vedtaket som gjaldt adkomst til Bellevuesenteret og Teie torv og parkering på deler av torvet (pkt. 4). Ordfører anmodet hovedutvalget om å vurdere vedtaket på nytt. Hovedutvalget for kommunalteknikk i tidligere Nøtterøy kommune vedtok 3.5.2017 i MK-sak 17/084 og endre pkt. 4:

Det skal tilrettelegges for parkering for bank, barnehage, kirke og annen virksomhet i forbindelse med regulering av Teie torg området. Det skal utredes alternative forslag hvor også deler av torget fortsatt skal avsettes til parkering. Det forutsetter god forbindelse for bil-trafikk fra Grindstukrysset og fra Smidsrødveien til handelsområdet ved Bellevue senteret, og forretningsområdet øst for Smidsrødveien som Teiegården og Rema 1000. Hovedutvalget ber om at planleggingen gjøres i forståelse med handelsstanden på Teie.

Trafikkløsninger på Teie er et av delprosjektene i Bypakke Tønsberg-regionen, og i forbindelse med planlegging av veiløsningene er det nå utarbeidet et forslag til gatebruksplan med anbefalte løsninger for Teie sentrum. Planen skal på et overordnet nivå gi retningslinjer for kjøremønster, kollektiv- gange- og sykkeltrafikk, parkering og opphold/rekreasjon i Teie sentrum.

Statens vegvesen har utført arbeidet med forslaget til gatebruksplanen i samarbeid med Bypakke Tønsberg-regionen og Færder kommune. Forslaget er utarbeidet ihht. en prosjektbestilling fra Bypakke Tønsberg-regionen til Statens vegvesen som beskriver målene for Teie, problemstillinger, rammebetingelser, hva som skal utredes og prosessen rundt utarbeidelse av gatebruksplanen. Hovedutvalget for miljøvern og kommunalteknikk i tidligere Nøtterøy kommune gav 14.9.2016 i MK-sak 16/167 sin tilslutning til prosjektbestillingen:

Hovedutvalget for miljøvern og kommunalteknikk gir sin tilslutning til prosjektbestillingen fra Bypakke Tønsberg-regionen til Statens vegvesen for utarbeidelse av gatebruksplan for Teie sentrum.

Faktagrunnlag

- Detaljreguleringsplan nr. 92-1 «Teiesenteret», vedtatt 12.11.2008.
- Områdereguleringsplan nr. 92-2 «Teie sentrum», stadfestet av fylkesmannen 23.3.12.
- Konseptvalgutredning for transportsystemet i Tønsberg-regionen, KVVU, datert november 2013, inkludert kvalitetssikringen av denne.
- Teie sentrum – Gateplan for Smidsrødveien, vedtatt av Hovedutvalget for miljøvern og kommunalteknikk 6.11.2013.
- Politiske saker i Vestfold fylkeskommune, Tønsberg kommune, tidligere Nøtterøy kommune, Tidligere Tjøme kommune og tidligere Stokke kommune:
 - Høringsuttalelse til konseptvalgutredning for transportsystemet i Tønsberg-regionen, mars– april 2014.
 - Organisering av Bypakke Tønsberg-regionen, mars– april 2014.
- Trafikkløsninger på Teie som del av Bypakke Tønsberg-regionen, vedtatt av Kommuneplanutvalget 23.9.2014 inkl. rapportene:
 - Utredninger av trafikkløsninger på Teie, datert 3.6.2014.
 - Anbefaling Teie-løsninger, datert 16.9.2014.
- Kommuneplanens arealdel, vedtatt av kommunestyret 17.6.2015.
- Beslutning fra regjeringen oktober 2015 om videre planarbeid med transportsystemet i Tønsberg-regionen.
- Teie sentrum – Møteplan og prosess for medvirkning, vedtatt av hovedutvalget for miljø- og kommunalteknikk 5.4.17.

Vurderinger

De vedtatte målene for Bypakke Tønsberg-regionen ligger til grunn for gatebruksplanen og oppfyllelse av disse målene er en forutsetning for midler til gjennomføring av planen. Gatebruksplanen skal ivareta alle trafikantgruppers behov, og spesielt vektlegge attraktive løsninger for gående, syklende og kollektivreisende.

De vedtatte målene for Teie er:

«Transportsystemet skal bidra til en positiv utvikling av områdesenteret Teie med redusert miljøbelastning og barrierevirkning. Det skal være attraktivt å ferdes, handle og bo i Teie sentrum».

Gatebruksplanen vil ha status som prinsipplan og være retningsgivende for gatebruken på Teie. I sentrumsområdene er det mange grupper som skal ha plass på knappe arealer. Hensikten med gatebruksplanen er å prioritere traseer for bil, buss, sykkel og gange. Planen skal legge til rette for god fremkommelighet og sikkerhet for alle, og i tråd med bypakkas

målsettinger legger planforslaget særlig vekt på gode og attraktive løsninger for de miljøvennlige transportformene. Et viktig hensyn i arbeidet har også vært å skape et mer attraktiv Teie sentrum. Planen vil danne grunnlag for videre arbeid med forprosjekter og reguleringsplaner.

Anbefalt løsning i Gatebruksplanen for Teie er basert på faglige vurderinger og innspill som er kommet gjennom bred og omfattende medvirkning og møter underveis i prosessen med ulike brukergrupper. Flere ulike konsepter er vurdert opp mot hverandre, og det er den anbefalingen som her legges frem som er vurdert som den som svarer best på målsetningene.

Det er en relativt sterk kultur for bilbruk på Teie i dag, og en målsetting jf de overordnede målene er bedre balanse mellom alle trafikantgruppene. Gode sosiale møteplasser hvor innbyggere og besøkende kan møtes på tvers av alder og interesser vil være positivt for utvikling av sentrum som handels-, bo- og oppholdssted.

Hovedgrepene i anbefalt løsning for gatebruksplan Teie er å bygge ned Smidsrødveien som barriere og tilrettelegge bedre for myke trafikanter, stenge del av Ørsnesalleen for biltrafikk langs Teie torv mot Smidsrødveien, samt oppgradere Teglværksveien mellom Smidsrødveien og Kirkeveien til en mer robust tverrforbindelse hvor deler av gaten legges om bak Teie kirke. Det vil også være behov for en kobling mellom Smidsrødveien og Ørsnesallen over «trekanttomta». Den beste plasseringen av denne forbindelsen må detaljeres i forbindelse med videre planlegging av dette arealet i reguleringsprosess.

For å oppnå best mulig løsning langs Smidsrødveien bør byggegrense langs vestsiden, fra senter vei, være min. 12,5 m. Eksisterende bygninger ligger ca. 10,0 m fra senter vei. Det vil si at det vil være nødvendig å rive bygninger for å kunne oppnå dette. Dette vil bli tema i områdereguleringen som skal utarbeides for «trekanttomta». Beholdes eksisterende bygninger må det vurderes en redusert løsning for Smidsrødveien, men rives en eller flere bygninger, og det etableres nye, bør byggegrensen for ny bebyggelse være 12,5 m.

Færder kommune er i gang med å rehabilitere og oppgradere va-ledningene i Smidsrødveien. Dette utføres for å legge til rette for utbygging i Teie sentrum. Det var tidlig i prosessen med arbeidet med gatebruksplanen tenkt at dette arbeidet kunne samordnes, slik at i hvert fall enkelte elementer i «ny» Smidsrødvei kunne samordnes med ferdigstilling av va-anlegget. Arbeidet med gatebruksplanen har tatt lenger tid enn antatt, bl.a. fordi man avventet DIVE-analysen. Ønsket samordning i tid har derfor ikke latt seg gjennomføre, og va-anlegget vil derfor avsluttes med enkle overflatetiltak, i påvente av at Smidsrødveien bygges om på et senere tidspunkt i samsvar med løsninger og materialbruk anbefalt i gatebruksplanen.

For å komme frem til en anbefalt løsning er det gjennomført omfattende og faglige kartlegginger, vurderinger og analyser av mange forhold, bl.a. trafikkmengder, trafikkmønster, eksisterende parkeringsplasser, møteplasser m.m.

Aktuelle vurderinger er konsekvenser for handel ved redusering av trafikk i Smidsrødveien, ulike løsninger for utforming av gatearealene, som miljøgate og shared space, plassering av og antall atkomster, konsekvenser av ulike grader av trafikkoverføring til Teglværksveien, grenser for trafikkmengder som ikke krever ombygging av Grindstukrysset, støy, alternative bredder på fortau og kjørevei, sykkelanlegg m.m.

Medvirkning har vært viktig i arbeidet med å utarbeide forslag til gatebruksplan, og det har vært en omfattende medvirkningsprosess. Det har vært gjennomført mange særmøter, spesielt med representanter for næringslivet i Teie sentrum. Det har også vært møter med Teie vel, Teie skole, Eldrerådet og Rådet for mennesker med nedsatt funksjonsevne. Det har i tillegg vært åpen kontordag i Sparebank 1 sine lokaler på Teie torv, og åpent møte i Teie kirke. Rapport fra det åpne møtet i Teie kirke er vedlagt denne saken.

Rådet for mennesker med nedsatt funksjonsevne, Eldrerådet, Teie skole og Teie vel er grupper av mennesker som alle er brukere av Teie sentrum. Næringslivet yter og tilbyr sentrumsfunksjoner med butikker og forretninger, og har et noe annet syn på enkelte ting enn brukergruppen. Samtidig er næringslivet avhengig av brukergruppene fordi dette er en del av kundegrunnet. Brukerne gir uttrykk for at det å være fotgjenger i sentrum i dag ikke oppleves trygt.

I dialog og meningsutveksling om fremtidens Teie gir brukerne uttrykk for at sentrum må bli mer trivelig. Skolen og velforeningen mener at parkering på Teie torv bør fjernes. Det oppfattes som at det er sterke ønsker om et mer levende sentrum, hvor det bør være koselig å oppholde seg. Mange gir uttrykk for at de liker Teie, her er alt de trenger i kort avstand fra hjemmet, men de savner å kunne oppholde seg i et hyggelig sentrumsmiljø.

Det oppfattes at næringslivet langt på vei er enig i dette, men at de er skeptiske til endring av parkeringssituasjonen og kjøremønstre. Næringslivet gir uttrykk for at de viktigste kundene kjører bil, det er imidlertid ikke verifisert gjennom noen undersøkelse hvor stor andel av kundene som går, sykler eller reiser kollektivt. Med disse meningsutvekslingene er det nærliggende å forvente at brukerne og kundene kan komme til å oppholde seg mer på Teie dersom parkeringsplassene på torvet reduseres/fjernes og det etableres et trivelig offentlig uterom for folk i alle aldre.

Konsulentfirmaet WSP har på vegne av næringsdrivende i Teie sentrum utarbeidet et skisseforslag for gatebruken i Teie sentrum. Forslaget har flere likhetstrekk med forslaget til gatebruksplanen som legges frem i denne saken, men skiller seg ut på noen punkter. Den største forskjellen er løsningen i del av Ørsnesalleen. I forslaget til gatebruksplan er del av Ørsnesalleen vist stengt for bilkjøring forbi Teie torv, fra Smidsrødveien og frem til avkjøring til «trekanttomta» øst for Bellevuesenteret. I WSP sitt forslag er Ørsnesalleen åpen for biltrafikk på hele strekningen.

Ørsnesalleen er en viktig skolevei for elever som bor øst for Teie sentrum og skal til Teie og Teigar skoler. Ørsnesalleen har på denne strekningen mange avkjørsler, og er på deler smal slik at det vil være vanskelig å kunne etablere fortau med tilfredsstillende bredder på begge

sider av kjøreveien. I tillegg parkeres det langs sørsiden av Bellevuesenteret, og disse bilene rygger ut i dagens fortau. Rådmannen mener derfor at det er viktig at det gjøres tiltak i Ørsnesalleen som bedrer dagens situasjon, og det mest trafikksikre å stenge Ørsnesalleen for biltrafikk langs Teie torv. I tillegg viste risikovurderingen som ble gjennomført i juni 2017 viste at stenging av Ørsnesalleen ved Smidsrødveien også vil gi et mye sikrere krysningsområde for myke trafikanter i krysset Ørsnesalleen/Smidsrødveien.

Arbeidsgruppe 3 i bypakkeorganisasjonen som har jobbet med gatebruksplanen foreslo opprinnelig å stenge Ørsnesalleen for biltrafikk fra Smidsrødveien og helt frem til krysset med Holmenveien. Dette ville gitt en meget god og trafikksikker strekning, samt et sikkert og oversiktlig et kryssområde mellom Ørsnesalleen/Holmenveien, og felles atkomst til bensinstasjon/varelevering og parkering til Bellevuesenteret. I møtene og dialog med næringslivet er det blitt fremmet argumentasjon for viktigheten av å kunne kjøre inn til «trekanttomta» fra Ørsnesalleen, øst for Bellevuesenteret. For å forenkle krysset Ørsnesalleen/Holmenveien fremmet næringsgruppen forslag om at Teglverksveien kunne legges om til rett vest for Teie kirke. Rådmannen mener at dette er en løsning som kan aksepteres, og løsningen er lagt innarbeidet inn i forslaget til gatebruksplan.

Argumentet til næringslivet for å opprettholde kjøring i Ørsnesalleen er at det vil bli for langt å kjøre om Teglverksveien eller via «trekanttomta» for bilister som kommer fra Grindstukrysset og som skal til Teiegården og/eller Rema 1000. Rådmannen viser til at de i strekning kun er få meter som skiller, og når nytt kjøremønster er etablert, vil ikke dette virke som noen barriere. Rådmannen mener derfor at fordelene med å stenge del av Ørsnesalleen for bilkjøring er betydelig større enn en evt. ulemper ved at kjøremønstret må endres noe for å krysse Teie sentrum i øst-vestlig retning.

Ombygging av gatene i Teie sentrum er et delprosjekt i Bypakke Tønsberg-regionen og skal finansieres av Bypakken. Løsningen som anbefales i forslaget til gatebruksplan er den som svarer best til målene satt i Bypakken slik at bypakkemidler til gjennomføring vil bli utløst.

Fremdrift

Forslag til gatebruksplan med anbefalte løsninger for Teie sentrum legges fem for behandling/orientering i administrativ styringsgruppe (ASG) i møte 9.11.2018 og overordnet styringsgruppe (OSG) i Bypakke Tønsberg-regionen i møte 12.11.18. Etter behandling i Hovedutvalget for kommunalteknikk i Færder kommune, sendes forslag til gatebruksplan på høring. Høringsfrsiten settes i forbindelse med behandlingen i kommunen.

Etter høringsperioden på seks uker, og evt. bearbeiding av forslaget, vil gatebruksplanen bli sluttbehandlet i ASG, OSG og Hovedutvalget for miljøteknikk i løpet av primo 2019.

Konklusjon

Det anbefales at anbefalt løsning i forslag til gatebruksplan for Teie sentrum datert 6. november 2018 er den som svarer best på de vedtatte målene for Bypakke Tønsberg-regionen, noe som er en forutsetning for Bypakke-midler til gjennomføring av tiltakene. Det anbefales at forslaget til gatebruksplan sendes ut på høring.